



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.156 din 29.03.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D361/29.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în scopul exceptării de la plata tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România a vehiculelor care efectuează transporturi în cadrul unor misiuni de protecție civilă

sau misiuni umanitare pe teritoriul României sau care tranzitează România în acest scop, pe baza solicitării prealabile desfășurării acestora, transmise Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență.

Totodată, prin proiect se are în vedere și modalitatea de decontare a contravalorii rovinietelor emise cu titlu gratuit în condițiile noii reglementări.

2. Potrivit preambulului, adoptarea proiectului este motivată, în principal, de necesitatea ca România, în deplină coordonare cu partenerii săi internaționali, să urmărească adoptarea și implementarea celor mai bune variante de răspuns la provocările umanitare generate de agresiunea militară rusă din Ucraina. De asemenea, se mai precizează că misiunile umanitare reprezintă un răspuns la o situație de criză, iar rolul acestora este de a sprijini și a reduce consecințele negative asupra populației și a bunurilor, astfel că reglementarea acestei situații este posibilă doar pe calea unei intervenții normative urgente.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește forma de reglementare aleasă, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în preambulul proiectului este necesară prezentarea **elementelor de drept și de fapt ale situației extraordinare**, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care a determinat recurgerea la această cale de reglementare, precum și **efectele negative** care s-ar produce în situația neadoptării proiectului în regim de urgență. Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

5. La preambul, pentru respectarea uzanțelor normative, **al doilea paragraf** va debuta cu literă mică, iar la finalul **primului paragraf** se va insera virgula.

La **al doilea paragraf**, sintagma „la data de 26, respectiv 27 februarie 2022” se va reda sub forma „**în zilele de 26 și 27 februarie 2022**”.

La **al treilea paragraf**, din considerente privind exprimarea, propunem ca sintagma „iar România” să fie înlocuită cu formularea „**precum și faptul că România**”.

La **al patrulea paragraf**, cuvântul „mecaniste” se va înlocui cu termenul „**mecanisme**”.

De asemenea, pentru suplețea textului, propunem comasarea **paragrafelor al șaptelea și al optulea** într-unul singur, cu următoarea redactare:

„apreciind că reglementarea acestei situații este posibilă doar pe calea unei intervenții normative urgente și că aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.”

6. La **titlu**, dată fiind unicitatea intervenției legislative preconizate, sintagma „pentru modificarea și completarea” se va înlocui cu formularea „pentru **completarea**”.

7. Pentru rigoare redacțională, partea dispozitivă a **articolului unic** se va redacta astfel:

„**Articol unic.** – După articolul 3 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.82 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, **art.3¹**, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru noul articol, actualul **Art.I** eliminându-se.

8. Referitor la textul propus pentru **art.3¹**, pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă, acesta se va marca în debutul său prin inserarea abrevierii „**Art.3¹**”.

9. La **alin.(3) al art.3¹**, pentru unitate redacțională în cadrul proiectului, propunem ca sintagma „În vederea obținerii exceptării prevăzute la alin. (1)...” să se redea sub forma „În vederea obținerii **scutirii** prevăzute la alin. (1)...”.

De asemenea, semnalăm că, prin utilizarea sintagmei „au obligația de a comunica Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne **informațiile** în termenul stabilit la alin.(2)”, norma prezintă un caracter ambiguu, nefiind clar la ce tip de informații se face referire.

Prin urmare, este necesar a se revedea și completa textul, fie prin indicarea în mod expres a informațiilor vizate, fie prin inserarea unei norme de trimitere din care să reiasă fără echivoc care sunt aceste informații.

10. La **alin.(7) al art.3¹**, referitor la soluția legislativă preconizată, precizăm faptul că, prin uzitarea formulării „pentru situații urgente în care termenele nu pot fi respectate” se imprimă normei o lipsă de previzibilitate și predictibilitate. Prin urmare, recomandăm completarea dispoziției **cu criterii obiective** în funcție de care să se poată determina aceste situații.

Totodată, în aplicarea dispozițiilor art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea normei **în sensul stabilirii unui termen** în care să fie emis ordinul comun, termen care să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Distinct, în considerarea exigențelor de tehnică legislativă, redarea normelor de trimitere din cadrul expresiei „Prin excepție de la prevederile alin.(2) și alin.(5)” se va realiza sub forma „Prin excepție de la prevederile **alin.(2) și (5)**”, iar pentru uniformitate cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, sintagma „Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul Afacerilor Interne stabilesc prin ordin comun procedura de emitere a rovinietelor cu titlu gratuit” va fi reformulată astfel: **„procedura de emitere a rovinietelor cu titlu gratuit se stabilește prin ordin comun al ministrului transporturilor și infrastructurii și ministrului afacerilor interne”**.


PREȘEDINȚE
Florin IORDACHE

București
Nr.331/29.03.2022